



PARECER JURÍDICO N.º 161/2017 - AJM

REFERÊNCIA: Processo Administrativo n.º 1182/2017 (Dispensa n.º 070/2017).

NATUREZA JURÍDICA: Procedimento de dispensa.

ÓRGÃO SOLICITANTE: Secretaria Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Orçamento.

CONSULENTE: Comissão Permanente de Licitação – CPL.

INTERESSADO: Prefeitura Municipal de Coronel João Pessoa/RN.

OBJETO: Contratação de empresa para fornecimento de carimbos e peça de reposição.

EMENTA: Direito Administrativo | Dispensa de Licitação | Contratação de empresa para fornecimento de carimbos e peça de reposição | Fundamentação no Art. 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/93 | Contratação direta | Valor do serviço dentro do limite previsto na lei de licitações e contratos administrativos.

N RELATÓRIO

Trata-se da apreciação do processo administrativo n.º 1182/2017, no qual se requer a análise jurídica dos elementos formais imprescindíveis à edição do ato de reconhecimento do procedimento de dispensa de licitação n.º 070/2017, solicitada originalmente pela Secretaria Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Orçamento, com vistas a contratação de empresa para fornecimento de carimbos e peça de reposição, buscando, dessa maneira, atender à necessidade da administração pública em obter carimbos e suas respectivas peças de manutenção, conforme termo de referência alocado na fl. 03 e 04.

O referido Processo Administrativo encontra-se devidamente instruído com o Memorando de Solicitação n.º 101/2017 emitido no dia 22/11/2017 e termo de referência devidamente certificado pelo Secretário Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Orçamento (Fl. 02 a 04); Despacho de aprovação do ordenador de despesa (Fl. 05); Proposta de preços (Fl. 06 a 11); Mapa de preços (Fl. 12); Despacho do Secretário Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Orçamento encaminhando a coleta de preços para apreciação do ordenador de



ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORONEL JOÃO PESSOA
ASSESSORIA JURÍDICA MUNICIPAL



despesas (Fl. 13); Despacho do ordenador de despesas solicitando manifestação sobre a existência de recursos orçamentários e financeiros para cobertura de despesas (Fl. 14); Declaração de saldo orçamentário e financeiro emitido no dia 12/12/2017 pelo Secretário de Administração, Finanças, Planejamento e Orçamento (Fls. 15); Autorização de abertura, protocolamento, autuação e numeração do processo administrativo de dispensa de licitação (Fl. 16); Comprovante de protocolo (Fls. 17 e 18); Declaração de adequação orçamentária e financeira, emitida pelo prefeito municipal (Fl. 19); Minuta do contrato administrativo a ser celebrado, bem como cópias conferidas com os documentos originais de habilitação jurídica, qualificação fiscal e trabalhista solicitados a empresa que será contratada pela Administração Municipal (CLAUDEILSON DANTAS DE SOUZA - ME) (Fls. 20 a 23 e 26 a 36); comprovação de solicitação e encaminhamento de documentos (Fls. 24 e 25).

Desse modo, após conclusão da fase inicial do procedimento de dispensa, os autos foram remetidos a esta Assessoria Jurídica, com vistas à emissão de parecer, em consonância com o despacho exarado na folha 37 e atentando-se para as disposições legais alocadas no Art. 38, inciso VI, da Lei n.º 8.666/93¹ e no Art. 4º, inciso VI, alínea "a", item 4, da Instrução Normativa do Controle Interno do Município de Coronel João Pessoa n.º 001/2017².

É o relatório.

Passo a opinar.

¹ * Lei n.º 8.666, de 21 de junho de 1993

Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente:

(...)

VI - pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexigibilidade;

² Instrução Normativa do Controle Interno do Município de Coronel João Pessoa n.º 001, de 03 de Janeiro de 2017

Art. 4º

(...)

VI - autos do processo licitatório ou, quando for o caso, do procedimento de dispensa ou inexigibilidade de licitação, elaborados na conformidade com os ditames da Lei Nacional n.º 8.666, de 21 de junho de 1993, ou da Lei Nacional n.º 10.520, de 17 de julho de 2002, dos quais devem constar, pelo menos, os seguintes atos essenciais:

a) em caso de licitação:

(...)

4. O parecer da assessoria jurídica do órgão ou entidade contratante, com a manifestação acerca do exame e aprovação das minutas, nos termos do parágrafo único do art. 38 da Lei Nacional n.º 8.666, de 21 de junho de 1993;



N FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

Inicialmente, faz-se necessário ressaltar que as aquisições de bens e serviços pela Administração se darão por meio de procedimento licitatório, de acordo com o Art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal de 1988, ressalvadas as exceções previstas em lei, dentre as quais: a dispensa e a inexigibilidade de licitação.

Sendo assim, percebe-se que o próprio legislador admitiu a possibilidade de existirem casos em que a licitação poderá deixar de ser realizada, autorizando a Administração Pública a celebrar, de forma discricionária, contratações diretas sem a concretização de certame licitatório.

In casu, verifica-se que o Interessado se propõe a realizar dispensa de licitação visando o fornecimento de carimbos e peça de reposição, no intuito de atender à necessidade da administração pública em obter carimbos e suas respectivas peças de manutenção, conforme termo de referência alocado na fl. 03 e 04, com base no Artigo 24, inciso II, da Lei n.º 8.666/93, *in verbis*:

Art. 24. É dispensável a licitação:

(...)

II - para outros serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea "a", do inciso II do artigo anterior e para alienações, nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez,

[Grifo nosso]

Com efeito, os documentos alocados nas fls. 06 a 11 (coleta de preços) justificam a contratação de empresa que fornecerá o objeto contratual, mediante solicitação, tendo em vista que o valor total do contrato administrativo a ser celebrado R\$ 7.380,00 (sete mil trezentos e oitenta reais) está dentro do limite previsto no supramencionado dispositivo legal da Lei de Licitações e Contratos Administrativos, tomando por base a proposta mais vantajosa, de acordo com a seguinte sistemática: o valor de R\$ 29,00 (vinte e nove reais) para cada carimbo printy P02 4911 texto 38x14 mm Cinza, totalizando a quantia de R\$ 580,00 (quinhentos e oitenta reais) em relação as 20 (vinte) unidades solicitadas; o valor de R\$ 29,00 (vinte e nove reais) para cada carimbo printy P02 4911 texto 38x14 mm rosa, totalizando a quantia de R\$ 580,00 (quinhentos e oitenta reais) em relação as 20 (vinte) unidades solicitadas; o valor de R\$ 29,00 (vinte e nove reais) para cada carimbo printy P02 4911 texto 38x14 mm preto, totalizando a quantia de R\$ 580,00 (quinhentos e oitenta reais) em relação as 20



ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORONEL JOÃO PESSOA
ASSESSORIA JURÍDICA MUNICIPAL



(vinte) unidades solicitadas; o valor de R\$ 73,00 (setenta e três reais) para cada carimbo new printy P02 4928 texto 60x33 mm trodat preto, totalizando a quantia de R\$ 1.460,00 (um mil quatrocentos e sessenta reais) em relação as 20 (vinte) unidades solicitadas; o valor de R\$ 59,00 (cinquenta e nove reais) para cada carimbo printy redondo 4630 texto 30 mm preto, totalizando a quantia de R\$ 1.180,00 (um mil cento e oitenta reais) em relação as 20 (vinte) unidades solicitadas; o valor de R\$ 38,00 (trinta e oito reais) para cada carimbo printy P02 4912 texto 47x18 mm trodat preto, totalizando a quantia de R\$ 760,00 (setecentos e sessenta reais) em relação as 20 (vinte) unidades solicitadas; o valor de R\$ 30,00 (trinta reais) para cada borracha para carimbo 60x40/60x33/50x30, totalizando a quantia de R\$ 480,00 (quatrocentos e oitenta reais) em relação as 16 (dezesesseis) unidades solicitadas; o valor de R\$ 18,00 (dezoito reais) para cada borracha para carimbo 47x18/38x14/26x09/50x10, totalizando a quantia de R\$ 360,00 (trezentos e sessenta reais) em relação as 20 (vinte) unidades solicitadas; o valor de R\$ 70,00 (setenta reais) para cada carimbo new printy 45 mm preto, totalizando a quantia de R\$ 1.400,00 (um mil e quatrocentos reais) em relação as 20 (vinte) unidades solicitadas. Logo, o valor referido está aparentemente compatível com os preços de mercado praticados, especialmente se levarmos em conta as cotações mercadológicas juntadas ao processo de dispensa, pois a quantia proposta é razoável, estando dentro de parâmetros aceitáveis e, portanto, ajustados com os preços de mercado.

Quanto ao contrato, verifica-se que a minuta apresentada no processo observou o disposto no Art. 54, § 2º, da Lei nº 8.666/93, englobando os termos do ato que autorizou a realização da dispensa de licitação (Fl. 05) e a vinculação dos termos contratuais com as disposições da proposta apresentada pela Empresa que apresentou a indicação mais vantajosa (Fl. 08 e 09).

Ademais, verifica-se que a minuta contratual atendeu as cláusulas essenciais pertinentes a todo contrato administrativo, de acordo com o Art. 55 da Lei nº 8.666/93, dispoendo especificamente acerca do objeto e seus elementos característicos (Cláusula Primeira); do preço e das condições de pagamento, critérios, data-base e periodicidade do reajustamento de preços; do critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento (Cláusula Oitava); o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica (Cláusula Nona); os direitos e as responsabilidades das partes (Cláusula Terceira e Quarta); as penalidades cabíveis e os valores das multas (Cláusula sétima); os casos de rescisão (Cláusula Sexta); o reconhecimento dos direitos da Administração, em caso de rescisão administrativa prevista no Art. 77 da Lei de Contratos e Licitações (Cláusula Sexta); a vinculação ao termo que dispensou a licitação (Cláusula Segunda), a legislação aplicável à execução

Camilla Vanessa de Queiroz Vidal
Assessora Jurídica - OAB/RN 12.324
Matrícula nº 130.517-4



do contrato (Cláusula Segunda); a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação (Cláusula Terceira); vigência do contrato (Cláusula quinta); e demais formalidades contratuais (Cláusulas Décima e Décima Primeira).

Evidencia-se ainda que o contrato é instrumento obrigatório na dispensa de licitação, conforme Art. 62, *caput*, da Lei n.º 8.666/93³, devendo mencionar os nomes das partes e os de seus representantes, a finalidade, o ato que autorizou a sua lavratura, o número do processo da licitação, da dispensa ou da inexigibilidade, a sujeição dos contratantes às normas desta Lei e às cláusulas contratuais (Art. 61, *caput*, da Lei n.º 8.666/93⁴).

A eficácia contratual, por sua vez, ocorrerá quando houver a publicação resumida do instrumento de contrato ou de seus aditamentos no diário oficial, devendo ser providenciada pela Administração até o quinto dia útil do mês seguinte ao de sua assinatura, para ocorrer no prazo de vinte dias daquela data, qualquer que seja o seu valor, ainda que sem ônus. Por esta razão, recomenda-se a publicação do extrato contratual no prazo supramencionado, em consonância com o Art. 61, parágrafo único, da Lei n.º 8.666/93.

No que diz respeito às condições documentais, frisa-se que a Empresa a ser contratada para fornecer o objeto licitatório (CLAUDEILSON DANTAS DE SOUZA - ME), encaminhou à CPL, a título de habilitação jurídica, qualificação fiscal e trabalhista, os documentos listados a seguir:

1. Comprovante de inscrição e de situação cadastral (CNPJ: 10.885.576/0001-37) (Fl. 29);
2. Requerimento de empresário (Fls. 26 e 27);
3. Documentos pessoais da titular da empresa (Fls. 28);
4. Comprovante de inscrição estadual do contribuinte (Fl. 30);

³ * Lei n.º 8.666, de 21 de junho de 1993

Art. 62. O instrumento de contrato é obrigatório nos casos de concorrência e de tomada de preços, bem como nas dispensas e inexigibilidades cujos preços estejam compreendidos nos limites destas duas modalidades de licitação, e facultativo nos demais em que a Administração puder substituí-lo por outros instrumentos hábeis, tais como carta-contrato, nota de empenho de despesa, autorização de compra ou ordem de execução de serviço.

⁴ Art. 61. Todo contrato deve mencionar os nomes das partes e os de seus representantes, a finalidade, o ato que autorizou a sua lavratura, o número do processo da licitação, da dispensa ou da inexigibilidade, a sujeição dos contratantes às normas desta Lei e às cláusulas contratuais.

Parágrafo único. A publicação resumida do instrumento de contrato ou de seus aditamentos na imprensa oficial, que é condição indispensável para sua eficácia, será providenciada pela Administração até o quinto dia útil do mês seguinte ao de sua assinatura, para ocorrer no prazo de vinte dias daquela data, qualquer que seja o seu valor, ainda que sem ônus, ressalvado o disposto no art. 26 desta Lei.

Rua São José, n.º 05 - Centro - CEP: 59.930-000 - Coronel João Pessoa/RN | Tel./Fax: (84) 3357-0179
 CNPJ: 08.355.471/0001-24 | E-mail: pmcpj@brisanet.com.br

Camila Vanessa de Queiroz Vidal
 Assessora Jurídica - OAB/RN 12.324
 Matrícula nº 130.517-4



E, por fim, em relação a eficácia contratual, indica-se a devida atenção na publicação do extrato contratual no prazo estabelecido pelo Art. 61, parágrafo único, da Lei n.º 8.666/93, em medida lúdima, serena e ponderada da gestão pública responsável e eficiente.

É o parecer, salvo melhor juízo.

Coronel João Pessoa/RN, 19 de dezembro de 2017.

CAMILA VANESSA DE QUEIROZ VIDAL

Advogada | OAB/RN n.º 12.324

Assessoria Jurídica Municipal - Matrícula 130.517-4



Assessoria Jurídica Municipal
 Rua São José, n.º 05 - Centro - CEP: 59.930-000 - Coronel João Pessoa/RN | Tel./Fax: (84) 3357-0179
 CNPJ: 08.355.471/0001-24 | E-mail: pmcpj@brisanet.com.br