



ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORONEL JOÃO PESSOA  
ASSESSORIA JURÍDICA MUNICIPAL



**PARECER JURÍDICO N.º 036/2023**

**REFEÊNCIA:** Processo Administrativo n. 0521/2023 (Pregão Eletrônico nº024-004/2023)

**NATUREZA JURÍDICA :** Procedimento de Pregão.

**ÓRGÃO SOLICITANTE:** Sec. Mun. De Educação, Cultura, Esporte Lazer e Turismo; Fundo Municipal de Saúde e Fundo Municipal de Assistência Social e Sec. Municipal de Serviços Urbanos, Obras, Viação e Transportes e Gabinete da Prefeita.

**CONSULENTE:** Pregoeiro e Equipe de Apoio.

**INTERESSADO:** Prefeitura Municipal de Coronel João Pessoa/RN.

**OBJETO :** Registro de preços para futura aquisição fracionada de pneus, Câmara de ar e Baterias, com contratação de serviços de Recauchutagem, balanceamento, Cambagem e Alinhamento para manutenção e funcionamento dos veículos da frota municipal, conforme especificações constantes no termo de referência.

**I – Do relatório**

A Prefeita Constitucional de Coronel João Pessoa/RN determinou o encaminhamento do procedimento de Pregão Eletrônico nº. 024-004/2023, tendo por objeto aquisição fracionada de pneus, Câmara de ar e Baterias, com contratação de serviços de Recauchutagem, balanceamento, Cambagem e Alinhamento para manutenção e funcionamento dos veículos da frota municipal, conforme especificações constantes no termo de referência.

Vieram os presentes autos de processo de licitação instruídos com todos os documentos administrativos necessários, ressaltando-se a presença dos principais documentos, quais sejam: solicitação de despesa(fls. 02 às 07), termo de referência (fls. 08 às 18); Aprovação da solicitação pela Chefe do Executivo Municipal (fls. 19), Pesquisa mercadológica/orçamento estimativo (fls. 23 às 94); declaração de disponibilidade orçamentária(fls. 152);



ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORONEL JOÃO PESSOA  
ASSESSORIA JURÍDICA MUNICIPAL



Declaração de adequação orçamentária(100); Autorização (fls. 101);  
Autuação (fls. 102), Minuta do Edital (105 às 125); Minuta do Contrato (fls. 127  
às 133) e minuta da ata (fls. 135 às 140).

O mesmo foi distribuído a esta Procuradora para fins de  
atendimento do despacho supra.

É o relatório.

## II – Da análise

Pelo que aflora do procedimento inicial, o certame licitatório  
decorre com regularidade, clareza e legitimidade nos termos da Lei nº  
8.666/93 e suas alterações, conforme a seguir.

A Lei nº 10.520/02 instituiu, no âmbito da União, Estados, Distrito  
Federal e Municípios a modalidade de licitação denominada Pregão, para  
aquisição de bens e serviços comuns. Diferentemente da Lei de Licitações,  
onde a eleição da modalidade de licitação cabível, a rigor, opera-se por  
meio da análise do valor estimado para a contratação, o pregão, nos termos  
do que dispõe o Caput do artigo primeiro, da Lei nº 10.520/02, destina-se à  
aquisição de bens e serviços comuns, qualquer que seja o valor estimado  
para a contratação.

A proposta tem fundamento jurídico nos  
diplomas legais, a saber: Pregão é a nova modalidade  
de licitação, regulada pela Lei 10.520, de 17.7.2002, cuja  
a ementa: "Institui, no âmbito da União, Estados, Distrito  
Federal e Municípios, nos termos do art. 37, XXI, da  
Constituição Federal, modalidade de licitação  
denominada pregão, para aquisição de bens e serviços  
comuns. Nos termos do citado diploma, consideram-se  
bens e serviços comuns aqueles cujos padrões de  
desempenho e qualidade passam ser objetivamente  
definidos no edital, por meio de especificações usuais no  
mercado. (MEIRELLES, Hely Lopes. Licitação e Contrato  
Administrativo. 14 ed. São Paulo: Malheiros, 2006, p. 130-  
104).



ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORONEL JOÃO PESSOA  
ASSESSORIA JURÍDICA MUNICIPAL



O § único do art. 1º da Lei Federal nº. 10.520, de 17 de julho de 2002, assim preleciona:

Art. 1º - Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade de pregão, que será regida por esta Lei. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

O art. 38, § único da Lei Federal nº. 8.666, de 21 de junho de 1993, assim preleciona: Art. 38 (...) § único: As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração. (Redação dada pela Lei nº. 8.883, de 1994).

§ 1º Poderá ser realizado o pregão por meio da utilização de recursos de tecnologia da informação, nos termos de regulamentação específica.

§ 2º Será facultado, nos termos de regulamentos próprios da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, a participação de bolsas de mercadorias no apoio técnico e operacional aos órgãos e entidades promotores da modalidade de pregão, utilizando-se de recursos de tecnologia da informação.

**Art. 15.** As compras, sempre que possível, deverão:  
(Regulamento) (Regulamento) (Regulamento) (Vigência)

II - ser processadas através de sistema de registro de preços;

Impende registrar que o sistema de Registro de Preços tem como objetivo primordial facilitar as contratações futuras, evitando que, a cada vez, seja realizado novo procedimento licitatório.

Vale recomendar nos termos dos parágrafos do art. 15 da Lei 8.666/1993, O registro de preços deve observar a efetivação prévia de ampla pesquisa de mercado (§1º); a publicação trimestral dos preços registrados para orientação da Administração, na imprensa oficial (§2º); a



ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORONEL JOÃO PESSOA  
ASSESSORIA JURÍDICA MUNICIPAL



regulamentação por decreto, com observância das peculiaridades regionais e a informatização, quando possível, do sistema de controle originado no quadro geral de preços, sendo estes dois últimos ainda não regimentados pelo Município, o qual se orienta as providências para implementação.

Nos termos da Consulta, o fulcro da mesma reside na possibilidade de utilização da modalidade pregão eletrônico para a contratação do objeto ora mencionado.

Os autos do processo em questão estão acompanhados pelo Termo de Referência, contendo este os elementos mínimos necessários à promoção do certame, havendo uma suficiente descrição do que se pretende contratar, declaração de previsão orçamentária, declaração de disponibilidade financeira, despacho da autoridade competente e autuação.

No entanto, ressalta-se que não se incluem no âmbito da análise da Procuradoria os elementos técnicos pertinentes ao certame, como aqueles de ordem financeira ou orçamentária, cuja exatidão deverá ser verificada pelos setores responsáveis e autoridade competente da Administração Pública.

Quanto a análise legal, temos que o presente processo consta também a minuta do edital indicando as exigências constantes do art. 40 da Lei 8.666/93 c/c art. 4º da Lei 10.520/2002, bem como a documentação que os interessados deverão apresentar para serem considerados habilitados.

Verificando o edital, pode-se observar que o mesmo seguiu todas as cautelas recomendadas pela Lei 10.520/2002, com aplicação subsidiária da Lei 8.666/93, como:



ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORONEL JOÃO PESSOA  
ASSESSORIA JURÍDICA MUNICIPAL



- I – Definição do objeto de forma clara e sucinta;
- II – Local a ser retirado o edital;
- III – Local, data e horário para abertura da sessão;
- IV – Condições para participação;
- V – Critérios para julgamento;
- VI – Condições de pagamento;
- VII – Prazo e condições para assinatura do contrato;
- VIII – Sanções para o caso de inadimplemento;
- IX – Especificações e peculiaridades da licitação.

Examinada a minuta referida e encartada nos presentes autos, devidamente rubricadas, entendemos que guardam regularidade com o disposto na Lei nº 10.520/02 e subsidiariamente a Lei Federal nº 8.666/93, visto que presentes as cláusulas essenciais, sem quaisquer condições que possam tipificar preferências ou discriminações. Não detectando nenhuma irregularidade ou contrariedade à legislação pertinente, salvo melhor juízo, pelo que exaro aprovação ao referido edital, para competente publicação e trâmite do processo licitatório.

Considerando que até então o procedimento não apresenta irregularidades que possam macular o certame e que a minuta do edital segue os preceitos legais que regem a matéria, opino pelo prosseguimento do processo licitatório em seus ulteriores atos.

A regulamentação dos contratos administrativos encontrasse prevista no artigo 54 e seguintes da Lei n.º 8.666/93, tendo o art. 55, da referida norma, previsto quais são as cláusulas que necessariamente deverão estar consignadas nos chamados contratos administrativos, sendo as seguintes:

- I - o objeto e seus elementos característicos;
- II - o regime de execução ou a forma de fornecimento;
- III - o preço e as condições de pagamento, os critérios, data-base e periodicidade do reajustamento de preços, os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento;



ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORONEL JOÃO PESSOA  
ASSESSORIA JURÍDICA MUNICIPAL



IV - os prazos de início de etapas de execução, de conclusão, de entrega, de observação e de recebimento definitivo, conforme o caso;

V - o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;

VI - as garantias oferecidas para assegurar sua plena execução, quando exigidas;

VII - Os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas;

VIII - os casos de rescisão;

IX - o reconhecimento dos direitos da Administração, em caso de rescisão administrativa prevista no art. 77 desta Lei;

X - as condições de importação, a data e a taxa de câmbio para conversão, quando for o caso;

XI - a vinculação ao edital de licitação ou ao termo que a dispensou ou a inexigiu, ao convite e à proposta do licitante vencedor;

XII - a legislação aplicável à execução do contrato e especialmente aos casos omissos;

XIII - a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação.

§ 1º (VETADO).

§ 2º Nos contratos celebrados pela Administração Pública com pessoas físicas ou jurídicas, inclusive aquelas domiciliadas no estrangeiro, deverá constar necessariamente cláusula que declare competente o foro da sede da Administração para dirimir qualquer questão contratual, salvo o disposto no § 6º do art. 32 desta Lei.

A minuta do contrato, por sua vez, segue todas as cautelas recomendadas pela legislação vigente. Conforme podemos verificar, pela análise dos documentos que compõe os presentes autos, a Comissão de Licitação obedeceu, *in casu*, aos princípios da supremacia do interesse público, eficiência, economicidade, razoabilidade, isonomia, legalidade e ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório.

Considera-se que a realização do Pregão na forma eletrônica se faz obrigatório na utilização de recursos da União decorrentes de transferências voluntários, tais como Convênios e contratos de repasse.

### III - CONCLUSÃO



ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORONEL JOÃO PESSOA  
ASSESSORIA JURÍDICA MUNICIPAL



Desse modo obedecidas as demais regras contidas na Lei nº. 8.666, de 21 de junho de 1993 e na Lei nº. 10.520/2002, entende-se que a Administração Pública Consulente poderá adotar a modalidade de Licitação Pregão Eletrônico, encontrando-se o edital em consonância com os dispositivos da Lei Federal, supra citada, razão pela qual se encontra aprovado por esse departamento jurídico.

Por derradeiro, cumpre salientar que a Procuradoria emite parecer sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar a conveniência e à oportunidade dos atos praticados no âmbito da Administração, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa, além disso, este parecer é de caráter meramente opinativo, não vinculando, portanto, a decisão do Gestor Municipal (TCU, Acórdão nº 2935/2011, Plenário, Rel. Min. WALTON ALENCAR RODRIGUES, DOU de 17/05/2011). Como diz JUSTEN FILHO (2014, p. 689) "o essencial é a regularidade dos atos, não a aprovação da assessoria jurídica", ou seja, o gestor é livre no seu poder de decisão.

Desta forma, ressalvado o caráter opinativo desta alçada jurídica, e com o inarredável respeito ao entendimento diverso, este é o entendimento.

Saliente-se que considerando que os termos do parecer jurídico meramente consultivo não é vinculante, nem pode ser considerado ato administrativo, consoante entendimento consolidado do Supremo Tribunal Federal (MS 30.892/2014), submeta-se os termos do presente parecer ao Consulente, autoridade administrativa responsável pela expedição do ato administrativo decisório.



ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE CORONEL JOÃO PESSOA  
ASSESSORIA JURÍDICA MUNICIPAL



É o parecer.

**Por fim, encaminho esse parecer ao Sr. Pregoeiro e Equipe de Pregão para continuidade do processo licitatório.**

Coronel João Pessoa-RN, 13 de abril de 2023.

  
Nivaldo Márcio Pinheiro Neto  
Assessor Jurídico do Gabinete da  
Prefeita  
Mat. 130943-8 OAB/RN: 8228